

ALONSO, Aldo Fabio, *El peronismo en La Pampa. Conformación partidaria y construcción estatal 1945-1955*, Rosario, Prohistoria Ediciones, 2015. 358 pp. ISBN 978-987-1855-97-1

Hernán Bacha

Estudios del ISHiR, 14, 2016, pp. 89-93. ISSN 2250-4397

Investigaciones Socio Históricas Regionales, Unidad Ejecutora en Red – CONICET

<http://revista.ishir-conicet.gov.ar/ojs/index.php/revistaISHIR>

Reseña/ Review

ALONSO, Aldo Fabio, *El peronismo en La Pampa. Conformación partidaria y construcción estatal 1945-1955*, Rosario, Prohistoria Ediciones, 2015. 358 páginas

Hernán A. Bacha (CONICET/IESH-Universidad Nacional de La Pampa)

La publicación se enmarca dentro de las actuales producciones que tienen como objeto de estudio al peronismo como partido y movimiento político. En particular, Alonso examina un caso del denominado peronismo extracéntrico y el proceso formativo del Estado provincial pampeano. Esta escala de análisis permite matizar los relatos explicativos centrados en las zonas industrializadas y con mayor población urbana. En este sentido, el libro pretende aportar al conocimiento de las variantes regionales del peronismo y profundizar el abordaje de sus aspectos sociales así como políticos.

Por la diversidad de variables que logra articular, esta obra que requiere de una lectura atenta, complementa la literatura regional existente e inaugura una serie de interrogantes anexos que estimularán la producción en torno al fenómeno peronista en La Pampa. Además de ello, el caso pampeano apunta otra característica interesante de analizar: a instancias del peronismo, logró su cambio de estatus a partir del paso de Territorio Nacional a provincia. Este proceso implicó la construcción del Estado provincial, que hasta entonces dependía en gran medida de las decisiones tomadas en la esfera del gobierno central.

Para lograr su objetivo el autor recorre a lo largo de la producción cinco ejes: el primero busca responder cuáles fueron los actores políticos que caracterizaron el contexto previo y posterior a la provincialización. Para ello tiene en cuenta la conformación partidaria del peronismo y las características de su proceso formativo en la etapa territorial, tanto como los vínculos con otras fuerzas políticas ya existentes (UCR, PS, PC). Los siguientes ejes estudian la conformación de la legitimidad e identidad peronista, así como el papel sindical y de las relaciones laborales articuladas en torno a la formación partidaria y estatal. Por último, se intenta develar la estructura del aparato institucional de la nueva provincia.

El recorte cronológico abarca el periodo del peronismo clásico, aunque retrae el inicio a 1945. Es posible identificar en la década dos etapas. La primera llega hasta la provincialización de los Territorios Nacionales de La Pampa y Chaco en 1951. Este periodo permite observar cómo se orquestó la presencia política del partido peronista en un espacio donde el sufragio estuvo limitado. Además de

ello, durante esos años se promovió la unidad ideológica partidaria con el objetivo de limar las tensiones iniciales entre la rama sindical y los que se iniciaban en la carrera política. La segunda etapa corresponde al momento provincial, desde 1951 a la configuración de un régimen constitucional y legal acorde a la doctrina peronista y a la hegemonía política nacional, y presenta las características que se extendieron, por lo menos, hasta 1955 cuando la “Revolución Libertadora” se hizo con el poder.

El primer capítulo de “El peronismo en La Pampa...” se aboca al surgimiento del Territorio Nacional de La Pampa (TNLP) y los problemas de la ciudadanía política. Entendidos como entidades políticas y administrativas, el trabajo parte de contextualizar su origen a partir de la consolidación del Estado argentino a fines del siglo XIX. Además muestra las contradicciones entre el sustento jurídico de estos espacios subnacionales y la realidad cotidiana, ejemplificadas en la existencia de una activa participación ciudadana tanto partidaria como en la esfera pública en general.

En este primer capítulo la investigación recorre también los diferentes proyectos de provincialización presentados en el Congreso Nacional sin éxito hasta el ascenso del peronismo. Si bien los petitorios se originaron a inicios del siglo XX, a partir de los años '30 el tema cobró un nuevo auge. Vale destacar que en este punto, el autor logra articular el devenir político de Argentina con los proyectos presentados en la legislatura, el papel desempeñado por los partidos políticos presentes y su impacto en la sociedad civil. La característica imperante, como propone Alonso, fue la de un escaso desarrollo político local con una marcada ausencia estatal. Precisamente esta condición permitió que los pobladores vinculados a los aspectos productivos, al comercio, los propietarios así como profesionales conformaran una “representación inorgánica de estilo oligárquico” de la sociedad pampeana (p. 36).

El segundo capítulo complejiza la caracterización económica y productiva del TNLP como espacio agropecuario mixto, con una marcada diferencia regional en su interior. Describe también las distintas etapas de los ciclos productivos, y la profunda crisis agroclimática que atravesó la región en los años '30. Este hiato generó un descenso en las condiciones de vida y trabajo de la población rural que constituía el 70% del total. La hipótesis que sostiene el investigador es que este sector, a pesar de su debilidad y de la marcada impronta rural de la población (70% de la población que aportó el 53% de la producción local), constituyó un aporte para el peronismo local y su formación territorial, sobre todo a partir de los trabajadores ferroviarios.

Si bien se examinan las relaciones laborales y el impulso de la legislación regulatoria durante los años 30, el capítulo también indaga en las acciones de la Delegación Regional de la Secretaría de Previsión y Trabajo, así como en la Delegación Regional de la CGT y el vínculo con los trabajadores. El análisis nuevamente muestra la articulación entre el contexto nacional y local, destacando las tensiones producidas por una creciente sindicalización y politización de los sectores obreros. Alonso sostiene que el peronismo

representó una discontinuidad en las modalidades de intervención y regulación estatal, guiadas por una decidida voluntad política que como consecuencia modificaría las relaciones sociales.

El capítulo tercero analiza el papel de los partidos políticos y la movilización de los trabajadores en La Pampa y su sindicalización. A pesar de la presencia del Partido Socialista, el Partido Comunista y la Unión Cívica Radical, la disputa política pampeana se dirimió entre la Unión Democrática (con la intervención del Partido Socialista y de la UCR) y la alianza inicial entre el Partido Laborista (luego Peronista) y la UCR Junta Renovadora. En estas páginas se visibilizan los vínculos entre las distintas facciones y cómo éstas buscaron lograr la adhesión de diversos sectores sociales. Claro que los sectores populares serán los principales destinatarios, dada su creciente presencia y politización. El abordaje de este tópico, sobre todo a partir de la prensa, pone de relieve cómo las relaciones entre el sindicalismo y el poder político fueron cada vez más estrechas y más conflictivas. En particular, el peronismo en La Pampa se nutrió de la fuerza de partidos políticos tradicionales para gestarse y la novedad provino de los dirigentes, recientemente incorporados a la actividad política, y prácticamente sin experiencia previa. El capítulo finaliza con la descripción y el análisis de la transformación partidaria a nivel nacional y local desde la transformación del Partido Laborista en Partido Único de la Revolución Argentina en 1946, hasta llegar en 1947 a la conformación del Partido Peronista.

El cuarto capítulo investiga, por un lado, el papel de los gobernadores del TNLP y los comisionados nacionales una vez decretada la provincialización y, por otro, realiza una descripción pormenorizada del esqueleto orgánico del Partido Peronista pampeano. El trabajo rescata las distintas propuestas para la designación de un nuevo gobernador en el marco de la apertura política que representó el ascenso de Perón al poder en 1946. Bajo el estímulo del retorno a las elecciones de los Consejos Municipales y el atento seguimiento de la prensa territorial, distintos petitorios de vecinos llegaron al gobierno nacional a través de los vínculos con sus agentes. Alonso destaca de este proceso las tensiones generadas entre las distintas propuestas, situación que no representó una variación respecto de los años anteriores, pero sí evidenció la heterogeneidad que caracterizó al peronismo. Al momento de indagar sobre la formación del Partido Peronista, destaca que la vinculación de Perón con sus seguidores no fue solo a partir de lo discursivo. Implicó el uso de los canales institucionales que se gestaron desde el Partido y sus tres ramas (masculina, sindical y femenina) y desde las Unidades Básicas barriales. Un cambio importante se producirá tanto a nivel administrativo como político con la asunción de las autoridades provinciales.

El quinto capítulo analiza precisamente los detalles del proceso de provincialización a partir de la ley 14.037. Para ello, complementa el abordaje del capítulo primero, al examinar los proyectos de provincialización presentados en las Cámaras de Diputados y Senadores desde la asunción del gobierno peronista. Su análisis expone las tramas que lo hicieron posible, así como las

tensiones que generó este proceso. Éstas se dieron tanto entre los distintos bloques políticos, como entre los mismos signos partidarios. El análisis se complementa con la caracterización de los vínculos entre el Poder Ejecutivo y las Cámaras, sobre todo durante el proceso de Reforma de la Constitución en 1949.

El libro “El peronismo en La Pampa...” plantea que el camino de la ampliación de derechos cívicos se extendió primero en la instancia local, como un modo de identificar el arraigo peronista en los Territorios y de comprobar el ejercicio de lealtades. Una vez asegurada esta instancia, se concretaría la provincialización a partir de la entrega del petitorio de la Comisión Pro-Autonomía en Buenos Aires. Este capítulo incluye un interesante ejercicio comparativo entre Chaco y La Pampa, así como algunas consideraciones sobre la situación de otros Territorios Nacionales en los debates provincialistas. El texto finaliza con la descripción del proceso electoral que llevó a los pampeanos por primera vez a una elección nacional y definió a los convencionales constituyentes de la novel Provincia.

El anteúltimo capítulo desnuda las particularidades y perfiles sociales del primer cuerpo de funcionarios de la Provincia Eva Perón, nombre que adoptó durante los debates de los constituyentes. Este capítulo articula con otra línea historiográfica reciente sobre las burocracias estatales y la planificación estatal. A partir del análisis de los sujetos, Alonso propone una explicación que articula los primeros objetivos y acciones del gobierno peronista pampeano, las tensiones internas del partido y la marcada tutela del gobierno central representada a partir del Consejo Superior del Partido Peronista. La maquinaria electoral peronista, aceiteada y en buen funcionamiento, llevó a los candidatos al poder pero no necesariamente brindó los medios para su gestión. El análisis de los perfiles sociales de los funcionarios constituye solo un apartado, muestra dos aspectos que sin dudas generaran nuevas producciones. Por un lado, introduce una serie de características de la burocracia provincial pampeana; por otro, clarifica la ampliación de las bases sociales de ese Estado sustentado en la racionalidad administrativa y la planificación de la “Nueva Argentina”. Coherente con el trayecto transitado, el capítulo vuelve a introducir los matices que se generaron, en este caso, entre los programas y su aplicación concreta, incentivando un ejercicio de atenta lectura y de reflexión a partir del caso particular.

El último capítulo permite ubicar a la obra no solo como una producción desde la historia regional, desde la historia política, sino que también permite reconocer las prácticas y acciones sociales que hicieron posible la instalación del peronismo en La Pampa y la construcción de su legitimidad. Para ello, reconstruye la trama conformada entre los organismos partidarios y la sociedad civil, desde la labor doctrinaria y pedagógica. Estas implicaron el control directo y la absorción de ciertas instituciones por parte del Estado y del partido, generando una simbiosis en la que uno y otro se solapaban. La ampliación de derechos y de participación manifestaron también el compromiso con ciertos

deberes y responsabilidades para con las autoridades y la estructura partidaria. Las Unidades Básicas y sus presidentes cumplieron un papel fundamental en la difusión de la liturgia peronista y de la doctrina justicialista. La portación de símbolos distintivos, el recurso a los medios de comunicación y encuentros masivos; la preparación de los dirigentes y la reforma de los contenidos curriculares del sistema educativo fueron solo algunas de las medidas que ayudaron a difundir y consolidar al movimiento en la “provincia evaperoniana” (p. 265).

El libro, fruto de la tesis doctoral defendida en 2014 en la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, representa una importante pieza para la historia regional y para los trabajos que buscan descentralizar los relatos explicativos del peronismo. Introduce un ejemplo de articulación entre diferentes escalas geográficas, articulando las características sobresalientes del proceso de construcción del peronismo pampeano y del Estado provincial de La Pampa, con la consideración de otros espacios territoriales como Chaco y en constante diálogo con el gobierno centralizado en Buenos Aires. A lo largo de las más de 300 páginas, el relato obliga al lector a tensionar las “certezas” construidas a partir de los matices y variaciones locales, o bien de los casos particulares.

Advertimos que en los tres primeros capítulos, el trabajo representa un interesante ejercicio de articulación entre las fuentes oficiales de gobierno y la prensa que circuló en el Territorio. En los capítulos restantes, la triangulación se da entre las fuentes primarias oficiales y las trayectorias pormenorizadas de funcionarios, sindicalistas y profesionales. Ello coloca a la obra en una confluencia de corrientes historiográficas, propia de la diversidad de variables que se entretajan en el relato. Es difícil encasillarla como una producción solo desde la historia política, a la historia regional o a la historia institucional tradicional.

Finalmente, algunos aspectos pueden generar nuevos interrogantes, como por ejemplo un análisis comparativo entre los procesos de provincialización de los Territorios Nacionales de Chaco y La Pampa; o bien de los canales institucionales que posibilitaron la instalación del Partido Peronista. Asimismo, los trabajos que tienen por principal objeto de estudio a las burocracias estatales, y que se encuentran en constante crecimiento, representan otro tema a desarrollar desde la escala local. Consideramos que por ello el libro será un importante disparador para futuras investigaciones que busquen ahondar en algunos temas que por el objetivo general exceden al trabajo o a la extensión de la publicación.

Recibido con pedido de publicación 20/03/2016

Aceptado para publicación 27/06/2016

Versión definitiva 1/07/2016

